



“Osservatorio dei beni comuni della Sardegna”  
Sezione di Cagliari

---

# LA CITTA' BENE COMUNE DEI CITTADINI

DOSSIER

Nella riunione tenutasi lunedì 20 febbraio 2017 presso la Confederazione Sindacale Sarda (CSS), a Cagliari in via Roma 72, è stato approvato il documento-base, che più avanti si riporta e che circoscrive l'impegno del neo costituito "Osservatorio dei beni comuni della Sardegna" all'ambito territoriale del Comune di Cagliari, almeno come primo terreno di lavoro. Nel tempo auspichiamo che le adesioni all'Osservatorio si moltiplichino consentendone anche l'estensione rispetto alle diverse specifiche tematiche e a tutta la dimensione regionale sarda.

Ecco il primo Coordinamento, formato dai promotori e da successive inclusioni per cooptazione:

- Maria Teresa Arba,
- Francesca Cabiddu,
- Carmen Campus,
- Gavino Dettori,
- Paolo Erasmo,
- Gaetano Lautu,
- Marco Mameli,
- Marina Melis,
- Franco Meloni,
- Giacomo Meloni,
- Stefano Meloni,
- Dante Olianis,
- Gianni Pisanu.

Di seguito le entità associative che alla data del 15 maggio 2017 aderiscono all'Osservatorio:

- 1) Confederazione Sindacale Sarda,
- 2) Fondazione Terra di Sardegna onlus,
- 3) TDM2000,
- 4) Studenti per la città,
- 5) Ufficio Studi G. M. Angioy,
- 6) Sardiniera onlus,
- 7) Associazione culturale Anan,
- 8) Associazione L'Eccezione,
- 9) Associazione culturale S'Arrocca,
- 10) Associazione culturale Moda Solidale onlus,
- 11) Associazione culturale Un giorno in più,
- 12) Associazione culturale Aladin,
- 13) Associazione Agriculture - coltiviamo relazioni,
- 14) Associazione Iscandula
- 15) Connessioni Culturali
- 16) TDM International
- 17) Assotziu Consumadoris Sardigna
- 18) Oltre i Confini del Mondo

-----



*cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà*". Detta norma, allo stato attuale largamente disattesa, riconosce ai cittadini - e dunque alle loro organizzazioni/associazioni nelle più diverse espressioni - la capacità di attivarsi autonomamente nell'interesse generale e dispone che le istituzioni debbano sostenere le coerenti iniziative.

Unendo il generale al particolare puntiamo allora a individuare gli strumenti per praticare con tutta la possibile urgenza tali obiettivi. Per esempio aiutando il Comune di Cagliari a dotarsi di un buon *"Regolamento per l'amministrazione condivisa dei beni comuni"*, magari da copiare, adattandolo, dai migliori regolamenti **tra quelli attualmente vigenti in più di 100 Comuni italiani**, e, operativamente, per rendere concreto e tangibile il rapporto tra amministrazione e cittadini, invitando il Comune a dotarsi di un ufficio per l'amministrazione condivisa, uno *"sportello unico per i cittadini attivi"*, che faciliti e semplifichi al massimo il rapporto fra i cittadini che portano risorse preziose per il bene della comunità e le strutture amministrative

Non lo nascondiamo: contiamo nell'immediato di aiutare le entità dell'associazionismo socio-culturale della città (e non solo) a reperire spazi adeguati per le loro benemerite attività. Tra queste ci siamo anche noi dell'*Osservatorio*, allo stato ospitato nella sede della CSS, che ringraziamo per la consueta disponibilità.

Contiamo evidentemente di attivare tutte le possibili collaborazioni e, di più, di *"fare integrazione"* con altri soggetti che si propongono come noi la pratica della *"democrazia partecipata"*.

Ci collegheremo poi agli Organismi simili ai nostri a livello italiano, europeo e internazionale, a partire dal Laboratorio sulla Sussidiarietà fondato e diretto dal prof. Gregorio Arena ([www.labsus.it](http://www.labsus.it)).

In questa direzione stiamo anche lavorando per uno o più Convegni sulla tematica *"Costituzione, Beni comuni e Sussidiarietà"* da organizzare a Cagliari tra il mese di giugno e quello di novembre 2017, in collaborazione con il **"Comitato d'iniziativa Costituzionale e Statutaria"**, che veda/no la partecipazione di illustri relatori come Paolo Maddalena, Ugo Mattei, Stefano Rodotà, Gregorio Arena ed altri. Ed ancora stiamo lavorando per attivare uno stretto rapporto con i Dipartimenti e i singoli docenti dell'Università della Sardegna (Cagliari e Sassari) di diversi ambiti disciplinari, interessati alle tematiche dei *"beni comuni"* per iniziative di ricerca, didattica, diffusione di buone pratiche.

-----  
Auguriamo a tutti coloro che vogliono contribuire a praticare gli obiettivi delineati nel presente documento, a partire dal primo gruppo dei promotori: buon lavoro!

-----  
1. **Proposta di articolato Commissione Rodotà - elaborazione dei principi e criteri direttivi di uno schema di disegno di legge delega al Governo per la novellazione del Capo II del Titolo I del Libro III del Codice Civile nonché di altre parti dello stesso Libro ad esso collegate per le quali si presentino simili necessità di recupero della funzione ordinante del diritto della proprietà e dei beni (14 giugno 2007).**  
-----



## CONTATTI

- [La pagina fb dell'Osservatorio.](#)
  - il blog messoci a disposizione dal Circolo culturale "I ragazzi di Palabanda":  
<http://stampaxi16.blog.tiscali.it>
  - La mail dell'Osservatorio: [benicomunisardegna@gmail.com](mailto:benicomunisardegna@gmail.com)
-

## MATERIALI DI LAVORO

---

*FAC SIMILE*

Associazione \_\_\_\_\_  
Via  
Cagliari

Al Sindaco del Comune di Cagliari  
Palazzo Civico  
Via Roma  
09124 CAGLIARI

OGGETTO: Istanza per la concessione in comodato d'uso gratuito di locali comunali per il funzionamento dell'associazione culturale, ai sensi del "Regolamento sulla concessione in comodato d'uso gratuito di locali comunali ad associazioni senza scopo di lucro" (Delibera del Consiglio Comunale n. 30/2015 del 3 giugno 2015).

Il/la sottoscritto/a \_\_\_\_\_

nella sua qualità di \_\_\_\_\_ dell'associazione  
\_\_\_\_\_ senza scopo di lucro, rivolge domanda per la concessione  
in comodato d'uso gratuito di locali comunali adeguati per il funzionamento della  
propria associazione, ai sensi del regolamento in oggetto.

A tal fine allega

- lo statuto
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

Dichiara la propria disponibilità per gli ulteriori adempimenti e per la produzione di  
eventuale documentazione d'appoggio.

Distinti saluti

Cagliari, \_\_\_\_\_

---



Delibera del Consiglio Comunale N.30 / 2015 del 3/giugno/2015  
**REGOLAMENTO SULLA CONCESSIONE IN COMODATO D'USO GRATUITO DI LOCALI  
COMUNALI AD ASSOCIAZIONI SENZA SCOPO DI LUCRO**

**Articolo 1- Principi e finalità**

1. Il comune di Cagliari valorizza le libere aggregazioni sociali attraverso cui si esprimono le personalità umane e agevola le attività e le iniziative del volontariato e delle libere associazioni.
2. Promuove e rafforza le risorse, i luoghi e le strutture in grado di avviare processi di aggregazione, di crescita culturale e coesione sociale sul proprio territorio.
3. Il comune, per il perseguimento del pubblico interesse, intende utilizzare il proprio patrimonio immobiliare esistente non destinato ad uso abitativo e non utilizzato, al fine di assicurarne la migliore fruibilità da parte dei cittadini e favorire lo sviluppo dell'associazionismo, nel rispetto delle leggi e dei regolamenti e in coerenza con le linee strategiche dell'amministrazione.

**Articolo 2- Oggetto del regolamento**

1. Il presente regolamento disciplina la concessione in comodato d'uso gratuito dei locali di proprietà del comune ad associazioni che, non avendo scopo di lucro, tutelano interessi generali della comunità e promuovono iniziative e progetti con finalità sociali aperti a tutti i cittadini.

**Art. 3- Avviso pubblico per la concessione del comodato d'uso gratuito.**

1. Il servizio deputato alla gestione del patrimonio predispone, con cadenza annuale, una proposta di deliberazione di competenza della giunta comunale che individua i locali di proprietà del comune, non utilizzati e non strumentali all'esercizio delle sue funzioni istituzionali, che siano nella disponibilità propria o di altri servizi da concedere in comodato per i fini di cui al presente regolamento.
2. La giunta, nella deliberazione di cui al comma 1, stabilisce i criteri sulla base dei quali avviene l'assegnazione degli spazi, gli eventuali requisiti ulteriori rispetto a quelli previsti nel presente regolamento e le eventuali caratteristiche che possono costituire titolo premiale. Definisce, inoltre, in termini di canoni astrattamente esigibili dalla locazione dell'immobile, l'ammontare del beneficio economico riconosciuto al comodatario. Può altresì disporre che la concessione del comodato sia subordinata alla

stipula di adeguata polizza assicurativa.

3. La giunta, con la deliberazione di cui al comma 1, conferisce mandato al servizio competente per l'emanazione di un pubblico avviso finalizzato alla formazione di una graduatoria per la concessione in comodato d'uso gratuito dei locali individuati.

4. L'avviso è affisso all'albo pretorio e pubblicato sul sito istituzionale del comune di Cagliari ed è inoltre trasmesso agli organi di informazione.

5. Nell'avviso sono indicati:

a) la specifica individuazione e la descrizione dei locali;

b) i requisiti di carattere generale e specifici richiesti ai comodatari;

c) la durata del comodato, che non può essere inferiore ad 1 anno e superiore a 3; d) la possibilità di eventuali rinnovi;

e) gli oneri, gli obblighi e le responsabilità in capo ai comodatari.

6. Il termine per la presentazione delle candidature è stabilito nell'avviso di cui al presente articolo e non è inferiore a venti giorni.

7. Sul sito istituzionale è pubblicato l'elenco delle domande pervenute con la documentazione allegata e, successivamente alle assegnazioni, l'elenco degli spazi concessi e dei beneficiari.

Art. 4- Requisiti richiesti e modalità di presentazione delle domande.

1. I destinatari della concessione in comodato d'uso gratuito dei locali comunali di cui al presente regolamento sono le associazioni culturali, sportive, ricreative, di volontariato, per la tutela della natura e dell'ambiente, per la valorizzazione del patrimonio artistico e storico che, costituite nel territorio cittadino, non hanno scopo di lucro, non perseguono attività economiche a titolo principale, non sono associazioni di categoria e non presentano cause ostative alla contrattazione con la pubblica amministrazione, ex art. 38 D.Lgs. 163/2006 e s.m.i..

2. L'amministrazione mette a disposizione i propri locali alle associazioni di cui al comma 1, a condizione che vi sia corrispondenza fra il beneficio connesso e l'interesse della comunità. A tal fine le associazioni devono avere una consistenza tale da costituire punto di aggregazione sociale e utilizzare i locali per promuovere iniziative e progetti aperti a tutti i cittadini.

3. I soggetti di cui al comma 1 del presente articolo presentano domanda al servizio competente redatta secondo i moduli predisposti dal comune e corredata, a pena d'inammissibilità, dagli atti attestanti la composizione e la rappresentatività degli organi, allegando i bilanci degli ultimi 2 anni e lo statuto dell'associazione.

Art. 5- Caratteristiche del comodato d'uso gratuito.

1. Il contratto di comodato d'uso contiene il divieto di subaffitto e di sub-comodato, la facoltà per il comune di ispezionare i locali, la dichiarazione di assunzione di responsabilità con riguardo all'uso del bene e ai danni provocati al bene stesso o a terzi, l'obbligo in capo al comodatario del risarcimento degli eventuali danni provocati e l'esclusione di responsabilità del comune in relazione all'utilizzo dei locali assegnati.

2. La concessione, per consentire la massima partecipazione e favorire lo scambio di idee e di saperi, prevede la condivisione degli spazi da parte di più destinatari.

3. L'aver avuto accesso alla concessione del comodato non osta alla possibilità di concorrere alla formazione di successive graduatorie a seguito di nuovi pubblici avvisi.

Art. 6- Oneri, obblighi e responsabilità del comodatario.

1. Sono a carico del comodatario i seguenti adempimenti:

a) la pulizia dei locali assegnati in comodato, dei servizi igienici e delle parti comuni interne ed esterne;

b) la manutenzione ordinaria dei locali assegnati;

c) il servizio di apertura e chiusura della struttura negli orari concordati con il servizio competente sulla base del tipo di attività dell'associazione.



2. Sono a carico del comodatario le spese accessorie inerenti il bene, le utenze ed i consumi energetici da corrispondere direttamente o da rimborsare all'Amministrazione e le imposte e i tributi comunali dovuti.

3. Il comodatario si impegna ad utilizzare i locali esclusivamente per lo svolgimento dell'attività associativa e a custodire e restituire i locali nella loro integrità, salvo il normale deperimento d'uso.

4. Il comodatario è tenuto a trasmettere al servizio competente una relazione scritta sull'attività svolta nel corso dell'anno e il relativo bilancio. Tali documenti sono pubblicati sul sito istituzionale del comune.

Art. 7- Revoca ed esclusione da successive graduatorie.

1. L'amministrazione procede alla revoca della concessione del comodato d'uso gratuito nei seguenti casi:

a) scioglimento dell'associazione beneficiaria;

b) sopravvenute esigenze di interesse pubblico, adeguatamente motivate.

2. Il mancato pagamento degli oneri dovuti e la reiterata violazione del presente regolamento e degli obblighi contrattuali comportano l'interdizione all'utilizzo dei locali comunali per almeno 5 anni.

Art. 8- Clausola valutativa

1. La giunta comunale esercita il controllo sull'attuazione del presente regolamento e ne valuta i risultati in relazione alle finalità perseguite.

2. Entro 6 mesi dall'assegnazione dei locali concessi in comodato con il primo avviso, il servizio competente trasmette alla giunta una relazione in cui sono evidenziati:

a) il numero e la descrizione dei locali assegnati in rapporto alle richieste pervenute;

b) la descrizione delle associazioni beneficiarie ed il campo di attività;

c) la propria valutazione sulla prima applicazione del presente regolamento e le eventuali criticità riscontrate.

3. Successivamente la relazione riporta, con cadenza annuale, le sole informazioni di cui al comma 2, lettere a) e b).

4. In occasione dell'approvazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, l'assessore competente riferisce al consiglio comunale gli esiti dell'attuazione del presente regolamento e gli obiettivi raggiunti.



## STATUTO DEL COMUNE DI CAGLIARI

### CAPO I Principi istituzionali

#### Art. 1 Principi

1. Il comune di Cagliari rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Ha autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa, nonché autonomia impositiva e finanziaria nell'ambito de proprio statuto, dei regolamenti e delle leggi di coordinamento della finanza pubblica. E' titolare di funzioni proprie e di quelle conferite con leggi dello stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà .
2. Il comune di Cagliari, nell'esercizio del ruolo di capoluogo della Sardegna, riconosce le proprie specificità storiche, culturali, economiche, sociali, ambientali ed impronta la propria azione al rispetto dei diritti delle persone e ai principi di solidarietà e di pari opportunità tra cittadini, senza distinzione di genere, di provenienza geografica, di lingua, di convinzione religiosa o non religiosa, di opinioni politiche, di orientamento sessuale, di condizioni personali e sociali.
3. Il comune di Cagliari, anche al fine di tutelare le generazioni future, garantisce il pieno riconoscimento dei beni comuni in quanto funzionali all'esercizio dei diritti fondamentali
4. Il comune garantisce ogni forma di partecipazione alla vita politica, sociale, economica e culturale, valorizza le libere aggregazioni sociali attraverso cui si esprimono le personalità umane e promuove azioni positive per favorire pari opportunità tra donne e uomini,
5. Cagliari, memore delle sciagure causate dalla guerra, si adopera in ogni sede per il perseguimento della pace tra i popoli.
6. Il comune persegue la collaborazione e la cooperazione con tutte le città e tutti gli altri comuni della Sardegna con il fine di promuovere la partecipazione collettiva dei cittadini sardi al progresso civile, sociale ed economico della Sardegna.

*(omissis)*

# UN ESERCIZIO GIAPPONESE



COMUNE DI CAGLIARI

Città di Cagliari

## REGOLAMENTO SULLA COLLABORAZIONE TRA CITTADINI E AMMINISTRAZIONE PER LA CURA, LA GESTIONE CONDIVISA E LA RIGENERAZIONE DEI BENI COMUNI URBANI

Osservatorio BCS Comitato di Cagliari, Osservatorio Beni Comuni della Sardegna



Abbiamo preso il Regolamento di Torino e l'abbiamo letteralmente ricopiato sostituendo a Città di Torino Città di Cagliari. E' solo un esercizio alla "giapponese", come si diceva un tempo perché erano i giapponesi i maestri del ricopiare/imitare. Oggi, invece, sono considerati tali soprattutto i cinesi. A prescindere, in questo caso vogliamo solo sostenere che a redigere un regolamento sui beni comuni urbani, di cui la Città di Cagliari è priva, basta poco: basta appunto copiare intelligentemente dalle migliori regolamentazioni (a cui corrispondano buone pratiche) conosciute. Noi vorremmo però arrivare all'approvazione formale di un regolamento (da parte del Consiglio comunale)

attraverso un percorso di condivisione con i cittadini attivi e le loro organizzazioni associative. Spetta al Comune e, in particolare ai consiglieri comunali (tutti: di maggioranza e di minoranza) e, ovviamente, al Sindaco e alla Giunta, di avviare questo percorso partecipativo. Al riguardo il Laboratorio sulla Sussidiarietà (<http://www.labsus.org>) guidato dal prof. Gregorio Arena fornisce ogni necessario e qualificato supporto. Spetta poi all'Amministrazione comunale di dotarsi di un'adeguata organizzazione di carattere gestionale perché tutto venga concretamente attuato nel migliore dei modi.

*(Franco Meloni, direttore di Aladinews e componente dell'Osservatorio Beni Comuni della Sardegna).*



COMUNE DI CAGLIARI  
CITTA' DI CAGLIARI

**REGOLAMENTO SULLA COLLABORAZIONE TRA CITTADINI E AMMINISTRAZIONE PER LA  
CURA, LA GESTIONE CONDIVISA E LA RIGENERAZIONE DEI BENI COMUNI URBANI  
- RIADATTAMENTO PER CAGLIARI.**

Da approvare con deliberazione del Consiglio Comunale...

**DISPOSIZIONI GENERALI**

Articolo 1 - Finalità, oggetto ed ambito di applicazione

Articolo 2 - Definizioni

Articolo 3 - Principi generali

Articolo 4 - I cittadini attivi

Articolo 5 - Patto di collaborazione

Articolo 6 - Azioni e interventi previsti nei patti di collaborazione

**CAPO II - DISPOSIZIONI DI CARATTERE PROCEDURALE**

Articolo 7 - Disposizioni generali

Articolo 8 - Collaborazioni ordinarie

Articolo 9 - Consultazione pubblica per la cura, la gestione condivisa e la rigenerazione di beni comuni urbani

Articolo 10 - Proposte di collaborazione presentate dai cittadini attivi

Articolo 11 - Elenco degli immobili e degli spazi pubblici

**CAPO III - CURA, GESTIONE CONDIVISA E RIGENERAZIONE DI IMMOBILI E SPAZI PUBBLICI**

Articolo 12 - Azioni e interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione di immobili e spazi pubblici

**CAPO IV - FORME DI SOSTEGNO**

Articolo 13 - Esenzioni ed agevolazioni in materia di canoni e tributi locali

Articolo 14 - Materiali di consumo e dispositivi di protezione individuale

Articolo 15 - Formazione e affiancamento di dipendenti comunali

Articolo 16 - Attribuzione di vantaggi economici e altre forme di sostegno

Articolo 17 - Autofinanziamento

Articolo 18 - Forme di riconoscimento per le azioni realizzate

**CAPO V - COMUNICAZIONE, TRASPARENZA E VALUTAZIONE**

Articolo 19 - Comunicazione collaborativa

Articolo 20 - Misurazione e valutazione delle attività di collaborazione

#### CAPO VI - RESPONSABILITÀ E VIGILANZA

Articolo 21 - Prevenzione dei rischi

Articolo 22 - Disposizioni in materia di riparto delle responsabilità

Articolo 23 - Tentativo di conciliazione

#### CAPO VII - DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE

Articolo 24 - Clausole interpretative

Articolo 25 - Entrata in vigore e sperimentazione

Articolo 26 - Disposizioni transitorie

-----

### DISPOSIZIONI GENERALI

Articolo 1 - Finalità, oggetto ed ambito di applicazione

1. Il presente regolamento, in armonia con le previsioni della Costituzione e dello Statuto comunale, disciplina le forme di collaborazione tra i cittadini e l'Amministrazione per la cura, la gestione condivisa e la rigenerazione dei beni comuni urbani, dando in particolare attuazione agli articoli 118, 114 comma 2 e 117 comma 6 della Costituzione.

2. Le disposizioni si applicano nei casi di collaborazione tra cittadini e Amministrazione, per la cura, la gestione condivisa e la rigenerazione dei beni comuni urbani, avviati per iniziativa dei cittadini o su sollecitazione dell'Amministrazione comunale.

3. La collaborazione tra cittadini e Amministrazione si estrinseca nell'adozione di atti amministrativi di natura non autoritativa.

4. Restano ferme e distinte dalla materia oggetto del presente regolamento le previsioni regolamentari del Comune che disciplinano l'erogazione dei benefici economici e strumentali a sostegno delle associazioni, in attuazione dell'articolo 12 della Legge 7 agosto 1990 n. 241.

Articolo 2 - Definizioni

1. Ai fini delle presenti disposizioni si intendono per:

a) Beni comuni urbani: i beni, materiali, immateriali e digitali, che i cittadini e l'Amministrazione riconoscono essere funzionali all'esercizio dei diritti fondamentali della persona, al benessere individuale e collettivo, all'interesse delle generazioni future, attivandosi di conseguenza nei loro confronti ai sensi dell'articolo 118 ultimo comma della Costituzione, per garantirne e migliorarne la fruizione collettiva e condividere con l'Amministrazione la responsabilità della loro cura, gestione condivisa o rigenerazione;

b) Comune o Amministrazione: il Comune di Cagliari nelle sue diverse articolazioni istituzionali e organizzative;

c) Cittadini attivi: tutti i soggetti, singoli, associati o comunque riuniti in formazioni sociali, anche informali, anche di natura imprenditoriale, che si attivano per la cura, la gestione condivisa o la rigenerazione dei beni comuni urbani ai sensi del presente regolamento. I soggetti di natura imprenditoriale sono considerati cittadini attivi ai fini del presente regolamento solo a condizione che non ricavino vantaggi economici diretti o indiretti dalla cura, gestione condivisa o rigenerazione dei beni comuni urbani;

d) Proposta di collaborazione: la manifestazione di interesse, formulata dai cittadini attivi, volta a proporre interventi di cura, gestione condivisa o rigenerazione dei beni comuni urbani, a patto che non si configurino come surrogato di servizi essenziali che devono essere garantiti dal Comune stesso secondo le leggi ed i regolamenti vigenti. La

proposta può essere spontanea oppure formulata in risposta ad una sollecitazione del Comune;

e) Patto di collaborazione: il patto attraverso il quale il Comune e i cittadini attivi definiscono l'ambito degli interventi di cura, gestione condivisa o rigenerazione di beni comuni urbani;

f) Cura: azioni e interventi volti alla protezione, conservazione e manutenzione dei beni comuni urbani;

g) Gestione condivisa: programma di fruizione collettiva dei beni comuni urbani, con caratteri di inclusività ed integrazione;

h) Rigenerazione: programma di fruizione collettiva, recupero dei beni comuni urbani, con caratteri di inclusività ed integrazione;

i) Spazi pubblici: aree verdi, piazze, strade, marciapiedi e altri spazi pubblici o aperti al pubblico, di proprietà pubblica o assoggettati ad uso pubblico.

### Articolo 3 - Principi generali

1. La collaborazione tra cittadini e Amministrazione si ispira ai seguenti valori e principi generali:

a) Fiducia reciproca: ferme restando le prerogative pubbliche in materia di vigilanza, programmazione e verifica, l'Amministrazione e i cittadini attivi improntano i loro rapporti alla fiducia reciproca e presuppongono che la rispettiva volontà di collaborazione sia orientata al perseguimento di finalità di interesse generale;

b) Pubblicità e trasparenza: l'Amministrazione garantisce la massima conoscibilità delle opportunità di collaborazione, delle proposte pervenute, delle forme di sostegno assegnate, delle decisioni assunte, dei risultati ottenuti e delle valutazioni effettuate. Riconosce nella trasparenza lo strumento principale per assicurare l'imparzialità nei rapporti con i cittadini attivi e la verificabilità delle azioni svolte e dei risultati ottenuti;

c) Responsabilità: l'Amministrazione valorizza la responsabilità, propria e dei cittadini, quale elemento centrale nella relazione con i cittadini, nonché quale presupposto necessario affinché la collaborazione risulti effettivamente orientata alla produzione di risultati utili e misurabili;

d) Inclusività e apertura: gli interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni devono essere organizzati in modo da consentire che, in qualsiasi momento, altri cittadini interessati possano aggregarsi alle attività;

e) Pari opportunità e contrasto delle discriminazioni: la collaborazione tra Amministrazione e cittadini attivi promuove le pari opportunità per genere, origine, cittadinanza, condizione sociale, credo religioso, orientamento sessuale e disabilità;

f) Sostenibilità: l'Amministrazione, nell'esercizio della discrezionalità nelle decisioni che assume, verifica che la collaborazione con i cittadini non ingeneri oneri superiori ai benefici e non determini conseguenze negative sugli equilibri ambientali;

g) Proporzionalità: l'Amministrazione commisura alle effettive esigenze di tutela degli interessi pubblici coinvolti gli adempimenti amministrativi, le garanzie e gli standard di qualità richiesti per la proposta, l'istruttoria e lo svolgimento degli interventi di collaborazione;

h) Adeguatezza e differenziazione: le forme di collaborazione tra cittadini e Amministrazione sono adeguate alle esigenze di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni urbani e vengono differenziate a seconda del tipo o della natura del bene comune urbano e delle persone al cui benessere esso è funzionale;

i) Informalità: l'Amministrazione richiede che la relazione con i cittadini avvenga nel rispetto di specifiche formalità solo quando ciò è previsto dalla legge. Nei restanti casi assicura flessibilità e semplicità nella relazione, purché sia possibile garantire il rispetto dell'etica pubblica, così come declinata dal codice di comportamento dei dipendenti

- pubblici e dei principi di imparzialità, buon andamento, trasparenza e certezza;
- j) Autonomia civica: l'Amministrazione riconosce l'autonoma iniziativa dei cittadini e predispone tutte le misure necessarie a garantirne l'esercizio effettivo da parte di tutti i cittadini attivi;
- k) Prossimità e territorialità: l'Amministrazione riconosce le comunità locali (definite sulla base di identità storicamente determinate e/o di progettualità in atto) come livello privilegiato per la definizione di patti di collaborazione per la cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni urbani.

#### Articolo 4 - I cittadini attivi

1. L'intervento di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni urbani, inteso quale concreta manifestazione della partecipazione alla vita della comunità e strumento per il pieno sviluppo della persona umana, è aperto a tutti, senza necessità di ulteriore titolo di legittimazione.
2. I cittadini attivi possono svolgere interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni come singoli o attraverso le formazioni sociali in cui esplicano la propria personalità, stabilmente organizzate o meno.
3. Nel caso in cui i cittadini si attivino attraverso formazioni sociali, le persone che sottoscrivono i patti di collaborazione di cui all'articolo 5 del presente regolamento rappresentano, nei rapporti con il Comune, la formazione sociale che assume l'impegno di svolgere interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni.
4. L'efficacia dei patti di collaborazione di cui all'articolo 5 del presente regolamento è condizionata alla costituzione secondo metodo democratico della volontà della formazione sociale che assume l'impegno di svolgere interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni.
5. I patti di collaborazione di cui all'articolo 5 del presente regolamento riconoscono e valorizzano gli interessi, anche privati, di cui sono portatori i cittadini attivi, in quanto contribuiscono al perseguimento dell'interesse generale.
6. Il Comune ammette la partecipazione di singoli cittadini ad interventi di cura, gestione condivisa o rigenerazione dei beni comuni urbani quale forma di riparazione del danno nei confronti dell'Ente ai fini previsti dalla legge penale, ovvero quale misura alternativa alla pena detentiva e alla pena pecuniaria, con le modalità previste dalla normativa in materia di lavoro di pubblica utilità.
7. Gli interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni urbani possono costituire progetti di servizio civile in cui il Comune può impiegare i giovani a tal fine selezionati secondo modalità concordate con i cittadini attivi.

#### Articolo 5 - Patto di collaborazione

1. Il patto di collaborazione è lo strumento con cui Comune e cittadini attivi concordano tutto ciò che è necessario ai fini della realizzazione degli interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni.
2. Il contenuto del patto varia in relazione al grado di complessità degli interventi concordati e della durata della collaborazione. Il patto, avuto riguardo alle specifiche necessità di regolazione che la collaborazione presenta, definisce in particolare:
  - a) gli obiettivi che la collaborazione persegue e le azioni di cura, gestione condivisa e rigenerazione;
  - b) la durata della collaborazione, le cause di sospensione o di conclusione anticipata della stessa;
  - c) le modalità di azione, il ruolo ed i reciproci impegni, anche economici, dei soggetti coinvolti, i requisiti ed i limiti di intervento;
  - d) le modalità di fruizione collettiva dei beni comuni urbani oggetto del patto;

e) l'eventuale definizione di strumenti di coordinamento e governo (comunque denominati:

cabina di regia, comitato di indirizzo, eccetera) e partecipazione (forme di coordinamento delle formazioni sociali attive sul territorio interessato, consultazioni, assemblee, focus group, altri processi strutturati di costruzione della decisione);

f) le reciproche responsabilità, anche in relazione a quanto disposto dalle norme in materia di sicurezza dei luoghi e dei lavoratori;

g) le conseguenze di eventuali danni occorsi a persone o cose in occasione o a causa degli interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione, la necessità e le caratteristiche delle coperture assicurative e l'assunzione di responsabilità secondo quanto previsto dagli articoli 21 e 22 del presente regolamento, nonché le misure utili ad eliminare o ridurre le interferenze con altre attività;

h) le garanzie a copertura di eventuali danni arrecati al Comune in conseguenza della mancata, parziale o difforme realizzazione degli interventi concordati;

i) le forme di sostegno messe a disposizione dal Comune, modulate in relazione al valore aggiunto che la collaborazione è potenzialmente in grado di generare;

j) le misure di pubblicità del patto, le modalità di documentazione delle azioni realizzate, di monitoraggio periodico e valutazione, di rendicontazione delle risorse utilizzate e di misurazione dei risultati prodotti dalla collaborazione fra cittadini e Amministrazione;

k) l'affiancamento del personale comunale nei confronti dei cittadini, la vigilanza sull'andamento della collaborazione, la gestione delle controversie che possano insorgere durante la collaborazione stessa e l'irrogazione delle sanzioni per l'inosservanza delle clausole del patto;

l) le cause di esclusione di singoli cittadini per inosservanza del presente regolamento o delle clausole del patto, gli assetti conseguenti alla conclusione della collaborazione, quali la titolarità delle opere realizzate, i diritti riservati agli autori delle opere dell'ingegno, la riconsegna dei beni, ed ogni altro effetto rilevante;

m) le modalità per l'adeguamento e le modifiche degli interventi concordati.

3. Il patto di collaborazione può disciplinare forme di pubblicità e comunicazione di azioni o interventi realizzati grazie ad atti di mecenatismo.

4. Il patto di collaborazione, ove comporti risparmi di spesa, si configura quale accordo di collaborazione ai sensi dell'articolo 30 del Regolamento n. 357 (Disciplina dei contratti).

## Articolo 6 - Azioni e interventi previsti nei patti di collaborazione

1. La collaborazione tra Amministrazione e cittadini attivi può prevedere differenti livelli di intensità e complessità, ed in particolare:

a) la cura occasionale;

b) la cura costante e continuativa;

c) la gestione condivisa occasionale;

d) la gestione condivisa costante e continuativa;

e) la rigenerazione temporanea;

f) la rigenerazione permanente.

2. La collaborazione tra cittadini e Amministrazione per la cura, la gestione condivisa e la rigenerazione dei beni comuni urbani di cui al presente regolamento può comprendere, a mero titolo esemplificativo:

a) disponibilità di beni mobili e immobili, materiali, immateriali e digitali;

b) attività di progettazione, organizzazione, coordinamento, gestione, accompagnamento, animazione, aggregazione, assistenza, formazione, produzione culturale, realizzazione di eventi e iniziative, comunicazione, monitoraggio,



valutazione;

c) manutenzione, restauro, riqualificazione di beni mobili. Manutenzione, restauro, riqualificazione di beni immobili, a patto che gli interventi non trasformino l'immobile in maniera irreversibile impedendone eventualmente diverse destinazioni (pubbliche e comuni) future.

## CAPO II - DISPOSIZIONI DI CARATTERE PROCEDURALE

### Articolo 7 - Disposizioni generali

1. La collaborazione con i cittadini attivi è prevista quale funzione istituzionale dell'Amministrazione ai sensi dell'articolo 118 ultimo comma della Costituzione. L'organizzazione di tale funzione deve essere tale da garantire la massima prossimità al territorio dei soggetti deputati alla relazione con il cittadino, il massimo coordinamento con gli organi di indirizzo politico-amministrativo ed il carattere trasversale del suo esercizio.

2. Al fine di semplificare la relazione con i cittadini attivi, con determinazione del Direttore Generale, nel rispetto di quanto previsto al precedente comma 1, viene istituito un Gruppo di lavoro per l'istruttoria e la valutazione delle proposte di collaborazione. Il Gruppo di lavoro può dotarsi di uno sportello per i rapporti con i cittadini. Il Gruppo di lavoro, per l'esame di specifiche proposte di collaborazione, può convocare Circostrizioni e Uffici competenti non rappresentati nel Gruppo.

3. Al fine di garantire che gli interventi dei cittadini attivi per la cura dei beni comuni avvengano in armonia con l'insieme degli interessi pubblici e privati coinvolti, le proposte di collaborazione devono ricevere il consenso del Comune.

4. La manifestazione dell'assenso del Comune e la formazione dei patti di collaborazione si differenziano a seconda che:

- a) il patto rientri nell'elenco delle collaborazioni ordinarie di cui all'articolo 8;
- b) il patto sia stipulato a seguito di una consultazione pubblica di cui all'articolo 9;
- c) il patto sia stipulato a seguito di una proposta presentata da cittadini attivi ai sensi dell'articolo 10.

### Articolo 8 - Collaborazioni ordinarie

1. Con deliberazione della Giunta Comunale o dei competenti organi circostrizionali, sentita la Commissione Consiliare di cui all'articolo 25 comma 2 ed in coerenza con gli indirizzi da essa espressi, viene definito l'elenco delle collaborazioni ordinarie, in ragione della loro presumibile maggior frequenza, della possibilità di predefinire con precisione presupposti, condizioni ed iter istruttorio per la loro attivazione o della necessità di prevedere strumenti facilmente attivabili nelle situazioni di emergenza.

2. La deliberazione individua le categorie di beni comuni urbani che possono essere oggetto di patti di collaborazione, approva le linee di indirizzo per la loro cura, gestione condivisa o rigenerazione e l'eventuale attribuzione di vantaggi economici a favore dei cittadini attivi, individua gli Uffici competenti e i Dirigenti delegati alla conclusione dei patti di collaborazione.

3. I cittadini attivi possono richiedere agli Uffici competenti di aderire al patto di collaborazione.

4. Il Dirigente, verificati il rispetto del presente regolamento, la coerenza con la deliberazione della Giunta Comunale o dei competenti organi circostrizionali e la fattibilità tecnica, stipula il patto di collaborazione.

5. Qualora non sussistano le condizioni per procedere, lo comunica al richiedente illustrandone le motivazioni.

Articolo 9 - Consultazione pubblica per la cura, la gestione condivisa e la rigenerazione di beni comuni urbani

1. Il Comune, con deliberazione della Giunta Comunale o dei competenti organi circoscrizionali, individua il bene o i beni oggetto della proposta di collaborazione, approva le linee di indirizzo per la loro cura, gestione condivisa o rigenerazione e l'eventuale attribuzione di vantaggi economici a favore dei cittadini attivi, individua l'Ufficio competente e il Dirigente delegato alla conclusione del patto di collaborazione. Nel caso in cui il patto preveda la disponibilità di edifici o locali di proprietà della Città, la Giunta Comunale o i competenti organi circoscrizionali sentono la Commissione Consiliare di cui all'articolo 25 comma 2, per recepirne gli indirizzi.
2. Il Dirigente competente, anche in collaborazione con il Gruppo di lavoro, pubblica un avviso per la presentazione di proposte di collaborazione da parte di cittadini attivi. L'avviso specifica i requisiti necessari, i termini e le modalità di presentazione, i criteri di valutazione delle proposte.
3. La valutazione delle proposte pervenute, sulla base dei criteri definiti nell'avviso, viene effettuata dal Gruppo di lavoro che, ove possibile, può avviare un confronto tra i diversi proponenti finalizzato alla formulazione di una proposta condivisa. L'eventuale graduatoria finale viene approvata con provvedimento del Dirigente competente.
4. La successiva attività di progettazione del programma di cura, gestione condivisa o rigenerazione è realizzata dai cittadini attivi in collaborazione con l'Ufficio competente e il Gruppo di lavoro.
5. Il patto di collaborazione viene stipulato dal Dirigente competente.

Articolo 10 - Proposte di collaborazione presentate dai cittadini attivi

1. I cittadini attivi possono in ogni caso presentare proposte di collaborazione per la cura, la gestione condivisa, la rigenerazione di beni comuni urbani, anche non inseriti nell'elenco delle collaborazioni ordinarie di cui all'articolo 8, nella consultazione pubblica di cui all'articolo 9 o nell'elenco degli immobili e degli spazi pubblici di cui all'articolo 14.
2. I cittadini attivi inviano la proposta di collaborazione al Gruppo di lavoro, che svolge l'attività di pre-istruttoria e di individuazione degli Uffici competenti alla sua valutazione preliminare.
3. Il Dirigente competente, verificati il rispetto del presente Regolamento e la fattibilità tecnica, predispone gli atti necessari alla deliberazione della Giunta Comunale o dei competenti organi circoscrizionali.
4. Il Dirigente competente, qualora non sussistano le condizioni per procedere, lo comunica al richiedente illustrandone le motivazioni.
5. La deliberazione della Giunta Comunale o dei competenti organi circoscrizionali, sentita la Commissione Consiliare di cui all'articolo 25 comma 2 ed in coerenza con gli indirizzi da essa espressi, individua il bene oggetto della proposta di collaborazione, approva le linee di indirizzo per la sua cura, gestione condivisa o rigenerazione e l'eventuale attribuzione di vantaggi economici a favore dei cittadini attivi, individua l'Ufficio competente e il Dirigente delegato alla conclusione del patto di collaborazione.
6. Il Dirigente pubblica la proposta di collaborazione e la relativa deliberazione della Giunta Comunale o dei competenti organi circoscrizionali anche al fine di acquisire, da parte di tutti i soggetti interessati, entro i termini indicati, osservazioni utili alla valutazione degli interessi coinvolti o a far emergere gli eventuali effetti pregiudizievoli della proposta stessa, oppure ulteriori contributi o apporti.
7. Se vengono formulate proposte alternative relative allo stesso bene il Dirigente competente, anche in collaborazione con il Gruppo di lavoro, può avviare un confronto

tra i diversi proponenti finalizzato alla formulazione di una proposta condivisa o ricorrere alla consultazione pubblica ai sensi dell'articolo 9.

8. L'attività di progettazione del programma di cura, gestione condivisa o rigenerazione è realizzata in collaborazione tra l'Ufficio competente, il Gruppo di lavoro e i cittadini attivi.

9. Il patto di collaborazione viene stipulato dal Dirigente competente.

#### Articolo 11 - Elenco degli immobili e degli spazi pubblici

1. La Giunta Comunale o i competenti organi circoscrizionali individuano periodicamente gli immobili e gli spazi pubblici in stato di parziale o totale disuso o deperimento che, per ubicazione, caratteristiche strutturali e destinazione funzionale, si prestano ad interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione da realizzarsi mediante patti di collaborazione di cui all'articolo 5. L'elenco viene approvato sentita la Commissione Consiliare di cui all'articolo 25 comma 2 ed in coerenza con gli indirizzi da essa espressi.

2. La periodica ricognizione degli immobili e degli spazi pubblici in stato di parziale o totale disuso e delle proposte di cura, gestione condivisa e rigenerazione avanzate dai cittadini è promossa con procedure trasparenti, aperte e partecipate, in accordo con le previsioni del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e delle disposizioni vigenti in materia di digitalizzazione dell'attività amministrativa.

### CAPO III

#### CURA, GESTIONE CONDIVISA E RIGENERAZIONE DI IMMOBILI E SPAZI PUBBLICI

#### Articolo 12

Azioni e interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione di immobili e spazi pubblici

1. la rigenerazione di immobili e spazi pubblici sono quelli previsti dall'articolo 6, comma 2 del presente Regolamento.

2. I cittadini attivi non possono realizzare attività o interventi che contrastino con la fruizione collettiva del bene.

3. Le proposte di collaborazione che prefigurano la realizzazione, la manutenzione, il restauro, la riqualificazione di beni mobili e immobili devono pervenire all'Amministrazione corredate dalla documentazione atta a descrivere in maniera esatta e puntuale l'intervento che si intende realizzare. 4. Il patto di collaborazione può prevedere che i cittadini attivi assumano in via diretta la realizzazione, la manutenzione, il restauro, la riqualificazione di beni mobili e immobili.

5. Resta ferma, per i lavori eseguiti, la normativa vigente in materia di requisiti e qualità degli operatori economici, esecuzione e collaudo di opere pubbliche.

6. Ove possibile, sono ammessi lavori in autocostruzione. In tal caso gli Uffici competenti devono verificare la qualità dei materiali e delle opere.

7. Gli interventi inerenti beni culturali e paesaggistici sottoposti a tutela ai sensi del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, sono preventivamente sottoposti alla Soprintendenza

Le azioni e gli interventi previsti nei patti di collaborazione per la cura, la gestione condivisa e competente in relazione alla tipologia dell'intervento, al fine di ottenere le autorizzazioni, i nulla osta o gli atti di assenso comunque denominati previsti dalla normativa vigente, al fine di garantire che gli interventi siano compatibili con il carattere artistico o storico, l'aspetto e il decoro del bene. Le procedure relative alle predette autorizzazioni sono a carico del Comune.

8. I patti di collaborazione aventi ad oggetto la gestione condivisa o la rigenerazione di immobili, prevedono l'uso dell'immobile a titolo gratuito e con permanente vincolo di

destinazione, puntualmente disciplinato nei patti stessi.

9. La durata del programma del patto di collaborazione non supera normalmente i nove anni. Periodi più lunghi possono eventualmente essere pattuiti in considerazione del particolare impegno finanziario richiesto per opere di recupero edilizio del bene immobile.

10. Il Comune può promuovere ed aderire a patti di collaborazione aventi ad oggetto interventi di cura, gestione condivisa e rigenerazione di immobili in stato di totale o parziale disuso di proprietà di terzi, con il consenso di questi ultimi ovvero ai sensi dell'articolo 838 Codice Civile.

11. Il Comune può destinare agli interventi di cura e rigenerazione di cui al presente capo gli immobili confiscati alla criminalità organizzata ad esso assegnati.

#### CAPO IV - FORME DI SOSTEGNO

##### Articolo 13 - Esenzioni ed agevolazioni in materia di canoni e tributi locali

1. Ai sensi dell'articolo 24, Legge 11 novembre 2014, n. 164, il Comune può disporre esenzioni di specifici tributi per attività poste in essere nell'ambito dei patti di collaborazione.

2. Le attività svolte nell'ambito dei patti di collaborazione che richiedono l'occupazione di suolo pubblico sono escluse dall'applicazione del canone ai sensi dell'articolo \_\_-, comma \_\_\_ lettera \_\_) del Regolamento \_\_\_\_\_, in quanto attività assimilabili a quelle svolte dalla Città di Cagliari per attività di pubblico interesse.

3. Non costituiscono esercizio di attività commerciale, agli effetti delle esenzioni ed agevolazioni previste dal Regolamento \_\_\_\_\_ e per l'applicazione del relativo canone, le raccolte pubbliche di fondi svolte nell'ambito dei patti di collaborazione di cui all'articolo 5 del presente regolamento, qualora ricorrano tutte le seguenti condizioni:

a) si tratti di iniziative occasionali;

b) la raccolta avvenga in concomitanza di celebrazioni, ricorrenze o campagne di sensibilizzazione;

c) i beni ceduti per la raccolta siano di modico valore.

4. Le attività svolte nell'ambito dei patti di collaborazione di cui all'articolo 5 del presente regolamento si considerano intese alla più piena valorizzazione della sussidiarietà orizzontale, agli effetti delle esenzioni ed agevolazioni previste, in materia di imposta municipale secondaria, dall'articolo 11, comma secondo, lettera f) del Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23.

5. Il Comune, nell'esercizio della potestà regolamentare prevista dall'articolo 52 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, potrà disporre ulteriori esenzioni ed agevolazioni, in materia di entrate e tributi, a favore delle formazioni sociali che svolgono attività nell'ambito dei patti di collaborazione di cui all'articolo 5 del presente regolamento.

##### Articolo 14 - Materiali di consumo e dispositivi di protezione individuale

1. Il Comune, nei limiti delle risorse disponibili, può fornire in comodato d'uso gratuito i beni strumentali ed i materiali di consumo necessari per lo svolgimento delle attività, compresi, per attività di breve durata, i dispositivi di protezione individuale. Tali beni, salvo il normale deterioramento dovuto all'uso, devono essere restituiti in buone condizioni al termine delle attività. 2. Il patto di collaborazione può prevedere la possibilità per il comodatario di cui al comma precedente di mettere temporaneamente i beni a disposizione di altri cittadini e formazioni sociali al fine di svolgere attività analoghe.

3. Il Comune favorisce il riuso dei beni di cui al precedente comma 2.

#### Articolo 15 - Formazione e affiancamento di dipendenti comunali

1. Il Comune promuove e organizza percorsi formativi, anche per i propri dipendenti, finalizzati a diffondere una cultura della collaborazione tra cittadini e Amministrazione ispirata ai valori e principi generali di cui all'articolo 3.

2. Qualora il patto di collaborazione abbia ad oggetto azioni e interventi di cura, di gestione condivisa o di rigenerazione dei beni comuni urbani che il Comune ritenga di particolare interesse pubblico e le risorse che i cittadini attivi sono in grado di mobilitare appaiano adeguate, il patto di collaborazione può prevedere l'affiancamento di dipendenti comunali ai cittadini attivi.

#### Articolo 16 - Attribuzione di vantaggi economici e altre forme di sostegno

1. Il Comune può assumere direttamente, nei limiti delle risorse disponibili, oneri per la realizzazione di azioni e interventi nell'ambito di patti di collaborazione.

2. Nell'ambito dei patti di collaborazione, l'Amministrazione non può destinare contributi in denaro a favore dei cittadini attivi.

3. Qualora il patto di collaborazione abbia ad oggetto azioni e interventi di cura, di gestione condivisa o di rigenerazione dei beni comuni urbani che il Comune ritenga di particolare interesse pubblico e le risorse che i cittadini attivi sono in grado di mobilitare appaiano adeguate, il patto di collaborazione può prevedere l'attribuzione di vantaggi economici a favore dei cittadini attivi, quali, a mero titolo esemplificativo:

- a) l'uso a titolo gratuito di immobili di proprietà comunale;
- b) l'attribuzione all'Amministrazione delle spese relative alle utenze;
- c) l'attribuzione all'Amministrazione delle spese relative alle manutenzioni;
- d) la disponibilità a titolo gratuito di beni strumentali e materiali di consumo necessari alla realizzazione delle attività previste.

#### Articolo 17 - Autofinanziamento

1. Il Comune agevola le iniziative dei cittadini volte a reperire fondi per le azioni di cura, gestione condivisa o rigenerazione dei beni comuni urbani a condizione che sia garantita la massima trasparenza sulla destinazione delle risorse raccolte e sul loro puntuale utilizzo.

2. Nel rispetto di quanto previsto al precedente comma 1, il patto di collaborazione può prevedere la realizzazione di attività economiche, di carattere temporaneo o permanente, comunque accessorie nell'ambito del programma di azioni e interventi previsti dal patto, finalizzate all'autofinanziamento.

#### Articolo 18 - Forme di riconoscimento per le azioni realizzate

1. Il patto di collaborazione, al fine di fornire visibilità alle azioni realizzate dai cittadini attivi nell'interesse generale, può prevedere e disciplinare forme di pubblicità quali, ad esempio, l'installazione di targhe informative, menzioni speciali, spazi dedicati negli strumenti informativi.

2. La visibilità concessa non può costituire in alcun modo una forma di corrispettivo delle azioni realizzate dai cittadini attivi, rappresentando una semplice manifestazione di riconoscimento pubblico dell'impegno dimostrato e uno strumento di stimolo alla diffusione delle pratiche di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni. Sono escluse forme di sponsorizzazione.

### CAPO V - COMUNICAZIONE, TRASPARENZA E VALUTAZIONE

## Articolo 19 - Comunicazione collaborativa

1. Il Comune, al fine di favorire il progressivo radicamento della collaborazione con i cittadini, utilizza tutti i canali di comunicazione a sua disposizione per informare sulle opportunità di partecipazione alla cura, alla gestione condivisa ed alla rigenerazione dei beni comuni urbani, prevedendo anche la realizzazione di un portale web dedicato. 2. Il rapporto di collaborazione mira in particolare a:

- a) consentire ai cittadini di migliorare le informazioni, arricchendole delle diverse esperienze a disposizione;
- b) favorire il consolidamento di reti di relazioni fra gruppi di cittadini, per promuovere lo scambio di esperienze e di strumenti;
- c) mappare i soggetti e le esperienze di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni, facilitando ai cittadini interessati l'individuazione delle situazioni per cui attivarsi.

## Articolo 20 - Misurazione e valutazione delle attività di collaborazione

1. La documentazione delle attività svolte e la valutazione delle risorse impiegate rappresentano un importante strumento di comunicazione con i cittadini. Attraverso la corretta redazione e pubblicazione di tali documenti è possibile dare visibilità, garantire trasparenza ed effettuare una valutazione dell'efficacia dei risultati prodotti dall'impegno congiunto di cittadini ed Amministrazione.

2. Le modalità di svolgimento dell'attività di documentazione e di valutazione vengono concordate nel patto di collaborazione.

3. La valutazione delle attività realizzate si attiene ai seguenti principi generali in materia di:

- a) chiarezza: le informazioni contenute devono avere un livello di chiarezza, comprensibilità e accessibilità adeguato ai diversi soggetti a cui la valutazione è destinata;
- b) comparabilità: la tipologia di informazioni contenute e le modalità della loro rappresentazione devono essere tali da consentire un agevole confronto sia temporale sia di comparazione con altre realtà con caratteristiche simili e di settore;
- c) periodicità: le rendicontazioni devono essere redatte con cadenza annuale e comunque alla conclusione del patto di collaborazione, parallelamente alla rendicontazione contabile in senso stretto, ferma restando la possibilità di prevedere, nel patto di collaborazione, valutazioni intermedie;
- d) verificabilità: i processi di raccolta e di elaborazione dei dati devono essere documentati in modo tale da poter essere oggetto di esame, verifica e revisione. Gli elementi relativi alle singole aree di valutazione devono essere descritti in modo da fornire le informazioni quantitative e qualitative utili alla formulazione di un giudizio sull'operato svolto.

4. La valutazione deve contenere informazioni relative a:

- a) obiettivi, indirizzi e priorità di intervento;
- b) azioni e servizi resi;
- c) risultati raggiunti;
- d) risorse disponibili ed utilizzate.

5. Il Comune si adopera per consentire un'efficace diffusione della valutazione, mettendo gli elaborati a disposizione di tutta la cittadinanza attraverso strumenti quali la pubblicazione sul sito internet, l'organizzazione di conferenze stampa, convegni, eventi dedicati e ogni altra forma di comunicazione e diffusione dei risultati.

## CAPO VI - RESPONSABILITÀ E VIGILANZA

#### Articolo 21 - Prevenzione dei rischi

1. Ai cittadini attivi devono essere fornite, sulla base delle valutazioni effettuate, informazioni sui rischi specifici esistenti negli ambienti in cui operano per la cura, la gestione condivisa e la rigenerazione dei beni comuni urbani e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate o da adottare.
2. I cittadini attivi sono tenuti ad utilizzare correttamente i dispositivi di protezione individuale che, sulla base della valutazione dei rischi, il Comune ritiene adeguati ed a rispettare le prescrizioni contenute nei documenti di valutazione dei rischi.
3. Con riferimento agli interventi di cura, di gestione condivisa o di rigenerazione a cui partecipano operativamente più cittadini attivi, va individuato un supervisore cui spetta la responsabilità di verificare il rispetto della previsione di cui al precedente comma 2 nonché delle modalità di intervento indicate nel patto di collaborazione.
4. Il patto di collaborazione disciplina le eventuali coperture assicurative dei privati contro gli infortuni e per la responsabilità civile verso terzi connessi allo svolgimento dell'attività di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni, in conformità alle previsioni di legge e, in ogni caso, secondo criteri di adeguatezza alle specifiche caratteristiche dell'attività svolta.
5. Il Comune può favorire la copertura assicurativa dei cittadini attivi attraverso la stipulazione di convenzioni quadro con operatori del settore assicurativo che prevedano la possibilità di attivare le coperture su richiesta, a condizioni agevolate e con modalità flessibili e personalizzate.

#### Articolo 22 - Disposizioni in materia di riparto delle responsabilità

1. Il patto di collaborazione indica e disciplina in modo puntuale i compiti di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni urbani concordati tra l'Amministrazione e i cittadini e le connesse responsabilità.
2. I cittadini attivi che collaborano con l'Amministrazione alla cura, gestione condivisa e rigenerazione di beni comuni urbani rispondono degli eventuali danni cagionati, per colpa o dolo, a persone o cose nell'esercizio della propria attività.
3. I cittadini attivi che collaborano con l'Amministrazione alla cura, gestione condivisa e rigenerazione di beni comuni urbani assumono, ai sensi dell'articolo 2051 del Codice Civile, la qualità di custodi dei beni stessi, tenendo sollevata ed indenne l'Amministrazione comunale da qualsiasi pretesa al riguardo.

#### Articolo 23 - Tentativo di conciliazione

1. Qualora insorgano controversie tra le parti del patto di collaborazione o tra queste ed eventuali terzi può essere esperito un tentativo di conciliazione avanti ad un Comitato composto da tre membri, di cui uno designato dai cittadini attivi, uno dall'Amministrazione ed uno di comune accordo oppure, in caso di controversie riguardanti terzi soggetti, da parte di questi ultimi.
2. Il Comitato di conciliazione, entro trenta giorni dall'istanza, sottopone alle parti una proposta di conciliazione, di carattere non vincolante.

### CAPO VII - DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE

#### Articolo 24 - Clausole interpretative

1. Allo scopo di agevolare la collaborazione tra Amministrazione e cittadini, le disposizioni del presente regolamento devono essere interpretate ed applicate nel senso più favorevole alla possibilità per i cittadini di concorrere alla cura, alla gestione condivisa ed alla rigenerazione dei beni comuni urbani.

#### Articolo 25 - Entrata in vigore e sperimentazione

1. Le previsioni del presente regolamento sono sottoposte ad un periodo di sperimentazione della durata di un anno.
2. Con deliberazione del Consiglio Comunale viene istituita una Commissione per verificare l'attuazione del presente regolamento e valutare la necessità di adottare interventi correttivi. Tali competenze possono essere altresì attribuite a Commissione Consiliare già istituita. Ai lavori della Commissione possono essere invitati rappresentanti dei cittadini attivi. La Commissione dà gli indirizzi relativamente ai patti di collaborazione che interessino edifici o locali di proprietà della Città di Cagliari.

#### Articolo 26 - Disposizioni transitorie

1. Le esperienze di collaborazione già avviate alla data di entrata in vigore del regolamento potranno essere disciplinate dai patti di collaborazione, nel rispetto delle presenti disposizioni.
-



## L'Osservatorio Beni Comuni incontra il Comune di Cagliari



### Resoconto dell'incontro del 5 aprile 2017

In data 5 aprile (dalle 12 alle 13.30) presso gli uffici dell'assessorato comunale all'Urbanistica e Pianificazione strategica, l'assessora Francesca Ghirra e il presidente della commissione Urbanistica Matteo Lecis Cocco Ortu hanno ricevuto una delegazione dell'Osservatorio Beni Comuni della Sardegna (sezione di Cagliari) composta da Maria Teresa Arba, Paolo Erasmo, Franco Meloni, Stefano Meloni, Gianni Pisanu. L'incontro verteva principalmente sul "*Regolamento amministrazione condivisa beni comuni urbani*" di cui la nostra città è allo stato priva. Come era ovvio l'incontro si è esteso a una serie di altre problematiche connesse.

Di tutto diamo conto nel presente comunicato stampa.

Preliminarmente segnaliamo il clima di cordialità dell'incontro e la disponibilità da parte dell'assessora Ghirra e del presidente Lecis Cocco Ortu, i quali, impegnandosi per la loro parte istituzionale, hanno sottolineato come l'argomento ricade per competenza sull'intero Consiglio comunale e anche su altri assessorati (Patrimonio, Cultura, Servizi sociali...). E' pertanto necessario che a questo primo incontro ne seguano altri con i soggetti titolari ai diversi livelli e specificità della problematica che sinteticamente riconduciamo alla "*partecipazione popolare, in applicazione dell'art. 118 della Costituzione della Repubblica*". Il primo appuntamento sarà con la Commissione consiliare per lo Statuto e i regolamenti che sta discutendo della redazione del "*Regolamento quadro degli istituti di partecipazione*" che dovrà essere sottoposto all'approvazione del Consiglio comunale.

Di seguito ulteriori dettagli delle questioni affrontate nell'incontro.

1) Si è precisato che allo stato attuale il Comune di Cagliari non ha a disposizione spazi da assegnare alle associazioni per le loro attività; l'unica possibilità attuale è quella di ottenere degli spazi gratuiti alla MEM su apposita richiesta da parte di singole Associazioni o semplici cittadini; di fatto il vigente regolamento del Comune di Cagliari, approvato con la Delibera n. 30/2015 del 03.06.2015, è inattuabile; sarebbe opportuno che tutte le associazioni facessero comunque richiesta a norma

di tale regolamento all'assessorato al patrimonio, esercitando in tal modo una salutare pressione sull'amministrazione.

2) Il comune intende ridefinire il regolamento sulla partecipazione e su questo sta lavorando la commissione consiliare; sarà cura del consigliere Matteo Lecis Cocco Ortu di far pervenire all'Osservatorio il testo in discussione, al fine di esprimere dei suggerimenti per migliorarlo.

Nella ridefinizione del regolamento sulla cogestione degli spazi pubblici da parte dei cittadini dovrebbe essere compreso il regolamento sugli "orti urbani"; sempre Matteo Lecis Cocco Ortu si è impegnato a farci avere il testo in questione prima della presentazione in aula, per i nostri suggerimenti e osservazioni.

3) Sull'utilizzo dell'ex Deposito Carburanti di monte Urpinu l'Assessora Ghirra illustra il suo pensiero, che propende per un intervento di Housing Sociale, questione comunque da approfondire anche dopo opportuni sopralluoghi.

4) Si è parlato anche delle risorse europee per la riqualificazione del quartiere di Sant'Avendrace dove a breve partiranno le opere per la riqualificazione/rigenerazione, finanziate con fondi governativi, ai quali si aggiungeranno importanti partecipazioni private.

5) Si è parlato anche della possibilità di riqualificare le zone costiere oggi in abbandono con la possibilità di realizzare uno o più scivoli a mare "gratis" per piccoli natanti, canoe, ecc., al fine di dare ascolto e soddisfazione a tanti appassionati; l'assessora Ghirra ha detto che tale argomento non è nelle competenze dell'amministrazione comunale.

6) L'Assessora Ghirra ha voluto dare all'Osservatorio alcune informazioni sullo stato di attuazione dell'ITI Is Mirrionis-San Michele, precisamente: *"sarà a breve pubblicata la gara per l'assistenza tecnica che si occuperà del processo partecipativo, che avrà l'importante compito di accompagnare i cittadini durante tutta la fase (3 anni) di attuazione dell'ITI. Nello specifico, l'azione che riguarda la riqualificazione degli spazi aperti è orientata a creare dei percorsi sicuri intorno alla scuola Ciusa e a valorizzare la piazza del mercato, prevedendone usi anche di carattere sociale nelle ore di chiusura del mercato. Siamo in attesa delle schede di dettaglio da parte dei servizi competenti (in questo caso lavori pubblici), ma il dettaglio di ogni singola azione potrà essere compiutamente definito solo successivamente a un confronto con chi il quartiere lo abita e lo vive tutti i giorni"*.

7) Permangono invece difficoltà per il ricupero della struttura ex centro sociale che ospitò la Scuola Popolare di Is Mirrionis, stante la non chiara volontà al riguardo dell'Agenzia regionale AREA (ex IACP) che ne è proprietaria.

8) All'assessora Francesca Ghirra e al presidente Matteo Lecis Cocco-Ortu è stato richiesto di attivare ogni possibile forma di collaborazione con l'Università della Sardegna (Università di Cagliari e Università di Sassari) sulla tematica dei beni comuni (si potrebbe – tra le iniziative – pensare anche un Convegno di carattere interdisciplinare, da tenersi entro breve tempo, similmente a quanto fatto a Verona <http://www.aladinpensiero.it/?p=64869>). Si segnalano come possibili relatori accademici i proff. Andrea Pubusa, Paolo Maddalena, Ugo Mattei, Umberto e Giovanni Allegretti, il dott. Marco Meloni, l'avv. Marina Melis, nonché, ovviamente, il prof. Gregorio Arena, presidente del [Laboratorio LabSus](#), autorevolissimo riferimento a livello italiano ed europeo. Ambedue gli interlocutori comunali hanno assicurato il loro interessamento, anche per il coinvolgimento di altri consiglieri. Si

verificherà anche la possibilità di utilizzare i vigenti accordi di collaborazione con l'Università. In tema l'Osservatorio mette a disposizione del Comune lo studio realizzato dalla dott.ssa Marina Melis (componente dell'Osservatorio) come tesi di DOTTORATO DI RICERCA IN DIRITTO DELL'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA INFORMATIZZATA E DELLA COMUNICAZIONE PUBBLICA dal titolo "*PER UN NUOVO RAPPORTO TRA P.A. E CITTADINI NEL GOVERNO DEI BENI COMUNI: DALLA TECNOLOGIA DIGITALE ALLA TECNOLOGIA ISTITUZIONALE*", Tutor il prof. Andrea Pubusa. Esame finale a.a. 2014/2015 ([http://www.labsus.org/wp-content/uploads/2016/05/Tesi\\_dottorato\\_Marina\\_Melis\\_Per-un-nuovo-rapporto-tra-PA-e-cittadini-nel-governo-dei-beni-comuni.pdf](http://www.labsus.org/wp-content/uploads/2016/05/Tesi_dottorato_Marina_Melis_Per-un-nuovo-rapporto-tra-PA-e-cittadini-nel-governo-dei-beni-comuni.pdf)).